

探索理论深度 聚智蚌埠发展

市委宣传部 市委党校 蚌埠日报社 主办

投稿邮箱: 4034444@126.com



# 新时代习近平对党建理论的创新

□赵致远

十八大以来,基于新时代历史方位、党的建设主题主线、党的建设总体布局 and 党的建设根本目标的变化,习近平总书记继承党的建设的传统和优势,明确全面从严治党战略方针,提出新时代党的建设总要求,全面推进党的建设政治建、思想建、组织建、作风建、纪律建、制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,落实管党治党政治责任,以伟大自我革命引领伟大社会革命。丰富和发展了党的建设理论,对坚持和完善党的领导、全面从严治党具有重大意义。

## 围绕加强党的全面领导,推进政治建设

从历史上看,中国共产党的领导地位,是在我国长期革命、建设、改革实践中形成的,是历史的选择,人民的选择。从现实中看,正是有了中国共产党的领导,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导。

习近平总书记强调:“坚持党对一切工作的领导。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。”坚持和加强党的全面领导,首先要加强政治领导,即制定和执行正确的路线、方针、政策,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路方面发挥政治引领作用,核心内容是保证全党服从以习近平总书记为核心的党中央领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

## 围绕坚定理想信念,推进思想建设

从思想上建党是中国共产党自身建设的优势,新时代习近平总书记把党的思想建设提高到一个新水平,用新的视角、新的论断表达思想建设的新内涵。

信仰是精神的守望。习近平总书记关于党的思想建设理论中,在阐明了思想建党的基础上,找到党员干部马克思主义理论教育、共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想教育的现实切入点,提出理想信念是共产党人的精神之钙,如果没有理想信念,或者信念不坚定,就会缺钙。引导党员特别是领导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,坚定四个自信、增强四个意识,做到以信念补钙、实干立身。

## 围绕基层党组织建设,加强组织建设

组织建设是党的建设的重要基础,党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。当前,我们党建立包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系,其中有9671.2万名党员、493.6万个基层党组织(截至2021年12月31日),这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。

新时代基层党组织的建设,首先强调要以提升组织力为重点,突出政治功能的定位变化;其次提出围绕事业发展需要配备那些愿干事、真干事、能成事的干部,抓住“关键少数”,发挥火车头带动作用;第三,优化党员队伍结构,注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员,并强调要稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

## 围绕进一步密切党群干群关系,推进作风建设

习近平总书记在作风建设方面直击存在的问题,围绕进一步密切党群干群关系,推进党风的好转。

首先明确党的作风体现党的本质、党的宗旨、党的执政价值理念等,党的作风关系党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。领导干部特别是高级干部作风如何,对党风政风乃至整个社会风气的走向具有重要影响,增强作风建设的忧患意识;其次从聚焦“四风”问题、密切同人民群众的联系、继承和发扬党的优良传统和作风方面重新解读“两个务必”;最后加强党员自身修养,要求党员要“自重、自省、自警、自励”。最终营造出海晏河清的政治生态环境,筑牢为民服务的理念,密切和群众的鱼水关系。

## 围绕加强党的团结,维护党的统一,强化纪律建设

习近平总书记强调,要持之以恒正风肃纪,否则我们党就会失去人民、失去生命力。

首先以党章为党的根本大法,把严格遵守党的纪律和规矩作为坚持党性的基本要求;其次抓住“关键少数”的纪律建设,让党员、干部“知敬畏、存戒惧、守底线”,防患于未然;第三,丰富党的纪律建设的内容,重点强化政治纪律和组织纪律,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来;另外运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小,防微杜渐,强化纪律执行。

## 围绕提高管党治党科学化水平,推进制度建设

制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性,是中国共产党的治本之策。党的十八大以来,在全面从严治党进程中,以习近平同志为核心的党中央精心谋划,着手推进党的制度建设科学化。

通过“破旧”和“立新”并重,在2013—2014年和2019年4月进行两次集中清理,废止和宣布失效一批党内法规和规范性文件,同时陆续印发《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党党内监督条例》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》等党内法规,实现制度的整合和完善。通过顶层设计与宏观规划和微观制度相结合,突出制度建设的体系化。落实了习近平总书记提出的“把权力关进制度的笼子里”的构想,用制度和纪律的“铁律”营造风清气正的执政生态,并取得了令人满意的成效。

## 一体推进“三不腐”,全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大刀阔斧进行反腐败倡廉建设,为党的建设理论创新书写了精彩的华章。

党的十八大以来,习近平总书记从思想深处认识到腐败问题的严重性,着力提高一体推进“三不腐”(即“不敢腐、不能腐、不想腐”)能力和水平,全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战。在反腐败斗争中,一是构建起党全面领导的反腐败格局;二是从治标入手,把治本寓于治标之中;三是始终坚持以“标本兼治、以案促改、以案明纪”为原则,形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系;五是构筑拒腐防变的思想堤坝,用理想信念强基固本;六是加强对权力运行的制约和监督。引导党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。

新时代习近平对党建理论的创新,极大地丰富和发展了马克思主义政党理论,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代全面推进党的建设新的伟大工程的行动指南和根本遵循,必将推动全面从严治党向纵深发展。(作者单位:市委党校)

# 双招双引关键在于“落”与“留”

□任志安 周礼君 夏宇航

## 我为蚌埠发展献一策

做好“双招双引”已成为蚌埠市实现两年大进步、四年上台阶,努力在新发展格局中实现新作为,在高质量发展中展示新形象的重中之重。然而,“双招双引”90%的工作在于“落”与“留”。“落”即“落项目”,“留”即“留人才”。“落项目”,必须做到“低成本,有利润”;“留人才”,必须做到“享实惠,有创新”,不仅如此,更重要的还需要做好“落”与“留”的协同有效推进。

### 落项目

#### 必须做到“低成本,有利润”

追逐利润是资本的“天性”,成本降低利润自然上涨。因此“落项目”具备成本优势是制胜关键。

一是以城市更新运动降低生产成本。城市更新能重塑城市形态风貌,是促进城市提质增效、优化产业结构的好方法。蚌埠市可通过大手笔的城市更新运动优化产业、建设等布局,更新存量,释放闲置产业活力,加快新旧动能转换,营造良好的生产环境。最重要的是进行“差异化更新”,以创新之城、材料之都建设为目标,以创意思引领革新,鼓励市场主体参与更新运动,为产业发展定制路线,优化城市资源配置,降低产业生产成本,提升城市竞争力。

二是以“断腕”改革手段降低发展成本。蚌埠招商要有壮士断腕的魄力和决心,争取全方位降低费用。首先是持续推进“放管服”改革。借助互联网浪潮,强化政务数字化建设,实现数据赋能政府治理,争取全程线上办理,降低制度性交易成本。其次实施新结构性减税举措。依产业、税种类型削减税负水

平,降低企业负担。其次要发挥周边小城镇作用,对土地资源进行再配置,通过空间置换,降低企业扩张成本。真正为企业松绑减负。

### 留人才

#### 必须做到“享实惠,有创新”

“功以才成,业由才广”。人才是每个城市创新动力来源,是城市的第一资源,因此蚌埠市需不惜代价留住人才。

一是真金白银是根本。兵马未动,粮草先行,招才引智是一场没有硝烟的抢人战,要先以资本驱动人才招留。薪酬激励是留人才的根本要点,留人才需要真金白银。要提高人才专项资金,用限价优惠商品房解决人才住房问题。对于高科技人才队伍、科研工作站等所申报的各级项目给予额外资金补助,通过实物资金奖励激发人才积极性。尽最大可能将人才的能力物化,给足人才获得感、满足感。

二是企业人才是重点。人力资源能为企业发展带来源源不断的活水,因此在招才引智过程中,需配套引进企业人才,充分发挥其潜能。在科技经济一体化趋势下,可通过各产业园区及蚌埠市

拥有的“四大发展平台”与各大高校院所结对合作,以企业提供资金,平台提供市场,院校提供才智的模式开展,开启校企合作新局面。设立人才编制,让企业人才既有事业编制又有企业薪酬,将编制设立在市级部门,岗位下沉至企业研发,实现人才在一线与基层的有效流动,解决人才刚需。

三是有心留下是关键。招才引智并非一引了之,让人才从心底里想留下是关键。让民众从思想上重视人才,营造重才惜才的文化氛围。政府要强化服务人才的效能,拿出求贤若渴的真心实意,为人才的自我实现出谋划策,制订留才计划,激发人才内生动力。积极举办各项会议、创新赛事等,多措并举搭建人才施展拳脚的舞台,实现用情怀、文化、事业留才,用蚌埠情怀拴心留才。

### “落”与“留”

#### 协同有效推进是关键

落实了项目,人才就有兴趣留下;留住了人才,项目就不怕落实不下,两者充分结合能够产生1+1>2的效果。因此进行“双招双引”时,“落项目”与“留人才”协同推进最关键。

一是以协同推进两大国家区域战略实施开展“双招双引”。这是蚌埠“双招双引”的根本遵循。蚌埠地处淮河生态经济带与长三角一体化两大国家战略之内,抢抓这两大国家战略机遇的根本遵循是必须以协同推进两大国家区域战略实施开展“双招双引”。首先我市在“双招双引”时必须树立“全域生态观”的新发展理念,以淮河生态经济带生态联建为手段开展“双招双引”,大力发展绿色产业和生态产业,全面促进蚌埠经济社会绿色转型;其次在“双招双引”时必须树立“大开大合”的新发展观,着力缩小与小长三角一体化建设的差距,开展“双招双引”,全力承接长三角

产业转移,培育发展新动能,全面实现蚌埠更高质量融入长三角。

二是利用“四大发展平台”功能联动开展“双招双引”。这是蚌埠“双招双引”的主要手段。蚌埠拥有自由贸易试验区、皖北承接产业转移集聚区、合芜蚌国家自主创新示范区、科技成果转化示范区四大发展平台,将四大平台作为“双招双引”主要途径。利用“四大发展平台”功能联动开展“双招双引”,发挥各平台比较优势,增强“双招双引”整体性,实现效用最大化。利用自由贸易试验区 and 皖北承接产业转移集聚区在对外招商、产业转移等方面的优势,推动蚌埠高新区与长三角各园区联系,实现合作共建、产业共育和人才流动。合芜蚌国家自主创新示范区联动科技成果转化转移转化示范区,能为蚌埠市工业转型升级赋能,进一步拓展产能、人才吸收的广度和深度。通过四者联动为产业链提供国际合作机会,为“双招双引”营造优秀的产业生态。

三是树立超前发展新产业的先导意识开展“双招双引”。这是蚌埠“双招双引”的基本理念。信息产业发展迅猛且超前能够决定一个城市的未来。根据产业发展中的“先动优势”理论,新兴产业发展要有“敢为天下先”意识。我国很多城市就是通过超前发展新产业的途径实现“逆袭”,因此必须树立超前发展新产业的先导意识开展“双招双引”。比如,我市能否以“敢为天下先”的精神和“无中生有”的方法开展“双招双引”来发展大健康产业,率先成为皖北地区乃至全国和全球的大健康产业创新发展中心。

四是以“飞地经济”+“飞地创新”双模式开展“双招双引”。这是蚌埠市“双招双引”的创新模式。“飞地经济”+“飞地创新”双模式应成为蚌埠“双招双引”的主流模式。双模式的内涵在于,既然好项目、好团队扎堆大城市,那么干脆在大城市建立孵化器,待项目孵化成熟再落地蚌埠进行产业化发展,通过区域经济合作模式实现创新在区外,服务于蚌埠。在蚌埠市两大国家区域战略建设的宏观背景下,“飞地经济”+“飞地创新”双模式开展“双招双引”更有用武之地。可依托上海、南京、合肥等区位优势与创新能力并存的,以“创新在外城,服务为蚌埠”的发展模式推进各类创新要素集聚蚌埠,实现蚌埠高质量跨越式发展。

五是以“敢为天下先”的制度创新魄力开展“双招双引”。这是蚌埠“双招双引”的制度突破。过去我国因成本优势取得快速发展。但当下各类成本都已变化。对蚌埠市而言,有两个方法突破:降低体制成本与创新发展模式。而两种方法的根本是以“敢为天下先”的制度创新开展“双招双引”。事实上在“双招双引”时很难创造比上海、深圳等更优的营商环境。由此,“敢为天下先”的制度创新就显得更为重要,在降低体制成本方面,必须采取别个城市从未有过的改革创新才能够更为有效,更具吸引力。(作者单位:安徽财经大学经济学院)



生态家园 陈永胜 摄

# 百年大党的“人民性”思维

□钱莉

各项政策都与人民的利益紧密相连,开辟了实现全体人民共同富裕的康庄大道。

## 坚持社会实践的人民性

中国共产党的百年奋斗不仅体现了“一切为了人民,一切依靠人民”的根本宗旨,而且在实践中也坚持了“从群众中来,到群众中去”的基本工作方式和领导方法,这是马克思主义基本原理在中国伟大实践中的创造性运用。认识来源于实践,而实践的主体是人民群众,实践是检验真理的唯一标准。正是在这个意义上,毛泽东同志指出:“从群众中集中起来,又到群众中去坚持下去,这是基本的领导方法。”邓小平同志在回顾改革开放事业的经验教训后,也明确指出:“我们改革开放的成功,不是靠本本,而是靠实践,靠实事求是。农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国指导。”习近平总书记更是强调:“要用好‘我为群众办实事’实践活动形成的良好机制,推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事,走好新时代党的群众路线。”

坚持社会实践的人民性是一个无限循环、永无止境的过程。党的十一届三中全会以来,每一个理论与实践的重

大突破,都是人民群众实践经验的总结。正是在人民群众创造性实践的基础上,党的十八年以来,中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,我们党创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。在新思想指导下,当代中国已经开启实现第二个百年奋斗目标的新征程。面对这样宏大而独特的实践创新,有许多新情况和新课题。为此,我们必须做到依靠人民、相信人民、尊重人民的首创精神,吸收人民群众的智慧,调动人民群众的积极性。这样,社会主义现代化强国的伟大实践才能不断前进。

## 坚持判断标准的人民性

中国共产党广泛而深刻的“人民性”思维既体现在决策思想上,又贯彻于社会实践中,还体现在检验这些决策成败、实践成果好坏的判断标准上。这三者充分表明了作为执政党的中国共产党的动机和结果的一致性。

在新民主主义革命时期,毛泽东同志在《论联合政府》中就指出:“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对于中国生产力发展是否有帮助及其帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的。”在改革开放、开创和发展中国特色社会主义时

期,邓小平同志总是把“是否有利于发展社会主义的生产力、是否有利于增强社会主义国家的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平”作为衡量我们各项工作的根本标准。进入新时代,习近平总书记把人民的利益放在了至高的地位,指出“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”强调“坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生。”要求“共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。”“业绩好不好,要看群众实际感受,由群众来评判。”这种处处为人民之忧而忧,以人民之乐而乐的思想感情,充分反映了习近平总书记时时刻刻与人民同呼吸、共命运、心连心。正是把人民的利益作为检验实践成果的标准,把国家的利益同人民的利益紧密地联系在一起,使我们党赢得了亿万人民群众的衷心拥护。

习近平总书记指出:“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓,手中握着真理,脚踏人间正道,我们信心十足、力量十足。”这深情而有力的话语映照出百年大党对人民的赤子之心以及广泛而深刻的人民性。新时代新征程,我们要始终保持党同人民群众的血肉联系,充分激发人民群众的积极性、主动性和创造性,凝聚中华民族伟大复兴的磅礴力量。(作者单位:蚌埠学院马克思主义学院)